

LES ECHOS DE SAINT-MAURICE

Edition numérique

Léon DUPONT LACHENAL

Le Conseil fédéral suisse et les présidents de la
Confédération

Dans *Echos de Saint-Maurice*, 1934, tome 33, p. 28-35

© Abbaye de Saint-Maurice 2011

LE CONSEIL FEDERAL SUISSE ET LES PRESIDENTS DE LA CONFEDERATION

Jusqu'à l'invasion française qui apporta chez nous la Révolution et renversa l'Ancien Régime, les Louables Cantons des Ligues Helvétiques n'avaient point eu d'autre pouvoir central que ces réunions où se rencontraient les diplomates envoyés par chacune de nos souveraines Républiques, réunions qu'on nommait les Diètes fédérales.

L'unitarisme doctrinaire, venu de Paris, en nous imposant la République helvétique nous avait doté d'un Directoire de cinq membres, tous quadragénaires, mariés ou veufs, qui portaient habit et culotte bleu foncé, gilet blanc, et, dans les grandes cérémonies, écharpe vert-jaune-rouge sur l'épaule et sabre au côté. Ce régime s'effondra avant cinq ans. La Médiation, puis la Restauration, restaurèrent la souveraineté cantonale, et la Diète reprit la direction de la Fédération, avec des pouvoirs plus étendus cependant qu'avant 1798.

La Constitution fédérale, dont l'entrée en vigueur fut déclarée par la Diète du 12 septembre 1848, modifia profondément cette organisation, et créa, au-dessus des Gouvernements et Parlements cantonaux, un Gouvernement et un Parlement fédéraux complètement distincts. La Constitution qui régit aujourd'hui encore la Confédération, a été mise en vigueur par décret de l'Assemblée fédérale du 29 mai 1874 ; elle s'inspire néanmoins grandement de la Constitution de 48.

L'article 95 de la Constitution de 74 s'exprime ainsi :

L'autorité directoriale et exécutive supérieure de la Confédération est exercée par un Conseil fédéral composé de sept membres.

L'article 98 ajoute :

Le Conseil fédéral est présidé par le président de la Confédération. Il a un vice-président. Le président de la Confédération et le vice-président du Conseil fédéral sont nommés pour une année, par l'Assemblée fédérale, entre les membres du Conseil. Le président sortant de charge ne peut être élu président ou vice-président pour l'année qui suit. Le même membre ne peut revêtir la charge de vice-président pendant deux années de suite.

Les archontes grecs, les consuls romains, les suffètes puniques ne tenaient le gouvernail qu'un an. Le président helvétique de même. La tradition a établi que, d'une manière habituelle (il y eut cependant des exceptions), le vice-président gravit l'année qui suit l'échelon présidentiel avant de revenir simple pair. Depuis bien des années, une sorte de roulement opère, parmi les Conseillers fédéraux, une marche automatique et régulière vers la présidence, par ordre d'ancienneté dans le Conseil.

Notons encore que la Constitution parle du « vice-président du Conseil fédéral » et du « président de la Confédération ».

La Constitution, en son article 96, prévoit qu'on ne peut « choisir plus d'un membre du Conseil fédéral dans le même Canton ». Elle ne détermine point, cependant, de proportion entre les Conseillers fédéraux romands, alémaniques et italiens.

La coutume, bien ancrée aujourd'hui, assure aux « trois grands Cantons » de Berne, de Zurich et de Vaud, le privilège d'être toujours représentés au Conseil fédéral. Ces trois Cantons sont un peu comme les « Grandes Puissances » qui se sont réservé un « siège permanent » au Conseil de la Société des Nations, ou, pour rester dans notre histoire, Berne, Zurich et Vaud entendent prolonger à leur profit la tradition des anciens « Cantons directeurs ».

Il nous a paru intéressant de publier ici, à la suite de ces notes succinctes, les tableaux suivants.

Dans le premier, on trouvera l'état personnel du Conseil fédéral, c'est-à-dire les noms de tous les Conseillers fédéraux disposés de telle sorte qu'on trouve ensemble ceux qui ont siégé ensemble, dans l'ordre exact de préséance, qui est l'ordre d'ancienneté, soit d'élection. Tout nouveau Conseiller fédéral a son nom imprimé dans ce tableau en caractères italiques, et suivi de la date de son élection ; lorsqu'un nom vient pour la dernière fois, il est suivi d'une petite croix (†) si la mort a arrêté l'activité ministérielle du dit Conseiller, ou d'un astérisque (*) si cette activité a pris fin pour une autre cause que la mort. Il est ainsi facile de voir dans ce tableau quand chaque ministre a commencé et cessé d'appartenir au gouvernement, à qui il a succédé (s'il y a risque d'erreur, on rappellera entre parenthèses l'initiale du prédécesseur), et combien de temps il s'est maintenu au ministère.

Jusqu'à maintenant, on enregistre les noms de 53 Conseillers fédéraux. En général, nos dirigeants exercent leur mandat pendant de nombreuses années : Naeff pendant 27 ans (1848-75), Schenk 32 ans (1863-95), Deucher 29 ans (1883-1912), Müller 24 ans (1895-1919), M. Motta 23 ans déjà (depuis 1911), M. Schulthess 22 (depuis 1912). Les années qui virent l'élection de plusieurs Conseillers fédéraux sont rares : le plus souvent, la porte ne s'entr'ouvre que pour un seul arrivant, 6 années seulement en virent deux, 2 années trois ; une seule année totalise quatre avènements : 1875. Quant à la sortie de charge, sur 46 anciens Conseillers fédéraux, 18 sont morts en fonctions.

Le second tableau n'est pas autre chose qu'une liste des Présidents de la Confédération. Chaque nom est précédé de la date, non pas d'élection à la présidence, mais d'exercice de la présidence : l'élection a généralement lieu dans la première quinzaine de décembre précédent.

Lorsque le même personnage occupe plusieurs fois la présidence, on l'indique en mettant à côté de son nom qu'il est président pour la 2^e, la 3^e fois, etc. On indique aussi le Canton auquel ressortit le président, en marquant que celui-ci est le 3^e, le 4^e, etc., président issu de ce Canton.

Comme le même homme politique a pu occuper plusieurs fois le fauteuil présidentiel, il s'en suit que l'honneur de la présidence a pu rejaillir sur un Canton un nombre de fois supérieur au nombre des présidents fournis par ce Canton.

Ainsi, M. Pilet-Golaz, notre Président actuel, est le 9^e Vaudois élevé à la première magistrature de notre pays, et, en sa personne, c'est la 13^e fois que Vaud peut se glorifier de conduire la barque.

Nous avons noté que le Conseil fédéral a vu passer jusqu'à présent dans ses rangs 53 ministres ; si l'on met à part les 7 Conseillers actuels (parmi lesquels MM. Minger, de Berne, et Meyer, de Zurich, n'ont point encore passé par la présidence), il reste 46 anciens Conseillers fédéraux, dont 37 ont atteint la présidence, 9 seulement en ont été privés : Ochsenbein de Berne, Franscini et Pioda du Tessin, Challet-Venel de Genève, Ruffy Victor de Vaud, Borel de Neuchâtel, Anderwert de Thurgovie, Schobinger de Lucerne, et Perrier de Neuchâtel.

Terminons par ces quelques *statistiques* :

- 53 Conseillers fédéraux, soit : 10 Vaudois, 8 Zuricois, 6 Bernois, 4 Neuchâtelois, 3 Argoviens, 3 Genevois, 3 Lucernois, 3 Tessinois, 3 Thurgoviens, 2 Grisons, 2 Saint-Gallois, 2 Soleurois, 1 Bâlois (Ville), 1 Bâlois (Campagne), 1 Fribourgeois, 1 Glaronnais.
- 42 Présidents, soit : 9 Vaudois, 7 Zuricois, 4 Bernois, 3 Argoviens, 2 Genevois, 2 Grisons, 2 Lucernois, 2 Neuchâtelois, 2 Saint-Gallois, 2 Soleurois, 2 Thurgoviens, 1 Bâlois (Ville), 1 Bâlois (Campagne), 1 Fribourgeois, 1 Glaronnais, 1 Tessinois.
- 86 années présidentielles, soit : 15 zuricoises, 13 bernoises, 13 vaudoises, 12 argoviennes, 6 thurgoviennes, 4 lucernoises, 4 neuchâteloises, 4 tessinoises, 3 soleuroises, 2 bâloises (Ville), 2 fribourgeoises, 2 genevoises, 2 grisonnes, 2 saint-galloises, 1 bâloise (Campagne), 1 glaronnaise.

ETAT PERSONNEL DU CONSEIL FEDERAL

Date de l'élection
des nouveaux Conseillers

1 <i>Furrer</i>	2 <i>Ochsenbein</i> *	3 <i>Druey</i>	4 <i>Munzinger</i>	5 <i>Franscini</i>	6 <i>Frey-Herosee</i>	7 <i>Naeff</i>	16 XI 1848
Furrer	Druey †	Munzinger †	Franscini	Frey-Herosee	Naeff	8 <i>Stämpfli</i>	6 XII 1854
Furrer	Franscini †	Frey-Herosee	Naeff	Stämpfli	9 <i>Fornerod</i>	10 <i>Knüsel</i>	11,14 VII 1855
Furrer †	Frey-Herosee	Naeff	Stämpfli	Fornerod	Knüsel	11 <i>Pioda</i>	30 VII 1857
Frey-Herosee	Naeff	Stämpfli *	Fornerod	Knüsel	Pioda	12 <i>Dubs</i>	30 VII 1861
Frey-Herosee	Naeff	Fornerod	Knüsel	Pioda *	Dubs	13 <i>Schenk</i>	12 XII 1863
Frey-Herosee*	Naeff	Fornerod	Knüsel	Dubs	Schenk	14 <i>Challet-Venel</i>	12 VII 1864
Naeff	Fornerod *	Knüsel	Dubs	Schenk	Challet-Venel	15 <i>Welti</i>	8 XII 1866
Naeff	Knüsel	Dubs	Schenk	Challet-Venel	Welti	16 <i>Ruffy Victor</i> †	6 XII 1867
Naeff	Knüsel	Dubs *	Schenk	Challet-Venel *	Welti	17 <i>Cérésolle</i>	11 II 1870
Naeff *	Knüsel *	Schenk	Welti	Cérésolle *	18 <i>Scherer</i> (D)	19 <i>Borel</i> (C) *	12 VII, 7 XII 1872
Schenk	Welti	Scherer	20 <i>Heer</i> (10) (K) *	21 <i>Anderwert</i> (10)(N)	22 <i>Hammer</i> (10) (C)	23 <i>Droz</i> (18) (B)	10,18 XII 1875
Schenk	Welti	Scherer †	Anderwert	Hammer	Droz	24 <i>Bavier</i>	10 XII 1878
Schenk	Welti	Anderwert †	Hammer	Droz	Bavier	25 <i>Hertenstein</i>	21 III 1879
Schenk	Welti	Hammer	Droz	Bavier *	Hertenstein	26 <i>Ruchonnet</i>	3 III 1881
Schenk	Welti	Hammer	Droz	Hertenstein †	Ruchonnet	27 <i>Deucher</i>	10 IV 1883
Schenk	Welti	Hammer *	Droz	Ruchonnet	Deucher	28 <i>Hauser</i>	13 XII 1888
Schenk	Welti *	Droz	Ruchonnet	Deucher	Hauser	29 <i>Frey</i>	11 XII 1890
Schenk	Droz *	Ruchonnet	Deucher	Hauser	Frey	30 <i>Zemp</i>	17 XII 1891
Schenk	Ruchonnet †	Deucher	Hauser	Frey	Zemp	31 <i>Lachenal</i>	15 XII 1892
Schenk †	Deucher	Hauser	Frey	Zemp	Lachenal	32 <i>Ruffy Eugène</i>	14 XII 1893
Deucher	Hauser	Frey *	Zemp	Lachenal	Ruffy	33 <i>Müller</i>	16 VIII 1895
Deucher	Hauser	Zemp	Lachenal *	Ruffy *	Müller	34 <i>Brenner</i>	25 III 1897
Deucher	Hauser †	Zemp	Müller	Brenner	35 <i>Comtesse</i> (L)	36 <i>Ruchet</i> (R)	14 XII 1899
Deucher	Zemp *	Müller	Brenner	Comtesse	Ruchet	37 <i>Forrer</i>	11 XII 1902
Deucher	Müller	Brenner †	Comtesse	Ruchet	Forrer	38 <i>Schobinger</i> †	17 VI 1908
Deucher †	Müller	Comtesse *	Ruchet †	Forrer	39 <i>Hoffmann</i> (B)	40 <i>Motta</i> (S)	4 IV 14 XII 1911
Müller	Forrer	Hoffmann	Motta	41 <i>Perrier</i> (12-III)(C) †	42 <i>Décoppet</i> (17-VII)(R)	43 <i>Schulthess</i> (17-VII)(D)	12 III, 17 VII 1912
Müller	Forrer *	Hoffmann *	Motta	Décoppet	Schulthess	44 <i>Calonder</i>	12 VI 1913
Müller †	Motta	Décoppet *	Schulthess	Calonder	45 <i>Ador</i> (H) *	46 <i>Haab</i> (F)	26 VI, 13 XII 1917
Motta	Schulthess	Calonder *	Haab	17 <i>Scheurer</i> (M)	48 <i>Chuard</i> (D)	49 <i>Musy</i> (A)	11 XII 1919
Motta	Schulthess	Haab	Scheurer	Chuard *	Musy	50 <i>Häberlin</i>	12 II 1920

LISTE DES PRESIDENTS DE LA CONFEDERATION

1849	Jonas Furrer (1 ^o) 1 ^{er} Président	Zurich (1 ^{er})
1850	Daniel-Henri Druey	Vaud (1 ^{er})
1851	Martin-Joseph Munzinger	Soleure (1 ^{er})
1852	Jonas Furrer (2 ^o)	Zurich
1853	Guillaume-Mathias Naeff	St-Gall (1 ^{er})
1854	Frédéric Frey-Héroseé (1 ^o)	Argovie (1 ^{er})
1855	Jonas Furrer (3 ^o)	Zurich
1856	Jacques Stämpfli (1 ^o)	Berne (1 ^{er})
1857	Constant Fornerod (1 ^o)	Vaud (2 ^e)
1858	Jonas Furrer (4 ^o)	Zurich
1859	Jacques Stämpfli (2 ^o)	Berne
1860	Frédéric Frey-Héroseé (2 ^o)	Argovie
1861	Melchior-Martin-Joseph Knüsel (1 ^o)	Lucerne (1 ^{er})
1862	Jacques Stämpfli (3 ^o)	Berne
1863	Constant Fornerod (2 ^o)	Vaud
1864	Jacques Dubs (1 ^o)	Zurich (2 ^e)
1865	Charles Schenk (1 ^o)	Berne (2 ^e)
1866	Melchior-Martin-Joseph Knüsel (2 ^o)	Lucerne
1867	Constant Fornerod (3 ^o)	Vaud
1868	Jacques Dubs (2 ^o)	Zurich
1869	Emile Welti (1 ^o)	Argovie (2 ^e)
1870	Jacques Dubs (3 ^o)	Zurich
1871	Charles Schenk (2 ^o)	Berne
1872	Emile Welti (2 ^o)	Argovie
1873	Paul Cérésole	Vaud (3 ^e)
1874	Charles Schenk (3 ^o)	Berne
1875	Jean-Jacques Scherer	Zurich (3 ^e)
1876	Emile Welti (3 ^o)	Argovie
1877	Joachim Heer	Glaris
1878	Charles Schenk (4 ^o)	Berne
1879	Bernard Hammer (1 ^o)	Soleure (2 ^e)
1880	Emile Welti (4 ^o)	Argovie
1881	Numa Droz (1 ^o)	Neuchâtel (1 ^{er})
1882	Siméon Bavier	Grisons (1 ^{er})
1883	Louis Ruchonnet (1 ^o)	Vaud (4 ^e)
1884	Emile Welti (5 ^o)	Argovie
1885	Charles Schenk (5 ^o)	Berne
1886	Adolphe Deucher (1 ^o)	Thurgovie (1 ^{er})
1887	Numa Droz (2 ^o)	Neuchâtel
1888	Guillaume-Frédéric Hertenstein	Zurich (4 ^e)
1880	Bernard Hammer (2 ^o)	Soleure

1890	Louis Ruchonnet (2°)	Vaud
1891	Emile Welti (6°)	Argovie
1892	Walther Hauser (1°)	Zurich (5°)
1893	Charles Schenk (6°)	Berne
1894	Emile Frey	Bâle-Campagne
1895	Joseph Zemp (1°)	Lucerne (2°)
1896	Adrien Lachenal	Genève (1 ^{er})
1897	Adolphe Deucher (2°)	Thurgovie
1898	Eugène Ruffy	Vaud (5°)
1899	Edouard Müller (1°)	Berne (3°)
1900	Walther Hauser (2°)	Zurich
1901	Joseph Zemp (2°)	Lucerne
1902	Ernest Brenner (1°)	Bâle-Ville
1903	Adolphe Deucher (3°)	Thurgovie
1904	Robert Comtesse (1°)	Neuchâtel (2°)
1905	Marc-Emile Ruchet (1°)	Vaud (6°)
1906	Louis Forrer (1°)	Zurich (6°)
1907	Edouard Müller (2°)	Berne
1908	Ernest Brenner (2°)	Bâle-Ville
1909	Adolphe Deucher (4°)	Thurgovie
1910	Robert Comtesse (2°)	Neuchâtel
1911	Marc-Emile Ruchet (2°)	Vaud
1912	Louis Forrer (2°)	Zurich
1913	Edouard Müller (3°)	Berne
1914	Arthur Hoffmann	St-Gall (2°)
1915	Joseph Motta (1°)	Tessin
1916	Camille Décoppet	Vaud (7°)
1917	Edmond Schulthess (1°)	Argovie (3°)
1918	Félix-Louis Calonder	Grisons (2°)
1919	Gustave Ador	Genève (2°)
1920	Joseph Motta (2°)	Tessin
1921	Edmond Schulthess (2°)	Argovie
1922	Robert Haab (1°)	Zurich (7°)
1923	Charles Scheurer	Berne (4°)
1924	Ernest Chuard	Vaud (8°)
1925	Jean-Marie Musy (1°)	Fribourg
1926	Henri Häberlin (1°)	Thurgovie (2°)
1927	Joseph Motta (3°)	Tessin
1928	Edmond Schulthess (3°)	Argovie
1929	Robert Haab (2°)	Zurich
1930	Jean-Marie Musy (2°)	Fribourg
1931	Henri Häberlin (2°)	Thurgovie
1932	Joseph Motta (4°)	Tessin
1933	Edmond Schulthess (4°)	Argovie
1934	Marcel Pilet-Golaz	Vaud (9°)